

ドイツ参考資料 (2021年3月31日更新)

辻野けんま (大阪市立大学)

1. 全国的な政策動向:常設文部大臣会議 KMK 関連の情報

COVID-19 にともなう学校閉鎖・再開に関する常設文部大臣会議(KMK)の動向

- 2020年3月12日 KMK 決議「新型コロナウイルスへの措置」Beschluss der 369. Kultusministerkonferenz vom 12.03.2020 zum Umgang mit dem Corona-Virus. <https://www.kmk.org/presse/pressearchiv/mitteilung/zum-umgang-mit-dem-corona-virus.html>
- 2020年3月19日 メルケル首相演説¹
全国規模でのロックダウンの実施について、国家として市民の自由を規制することへの苦渋の判断を伝えるものとして共感を呼ぶ。
- 2020年3月25日 KMK 報道「卒業試験は原則維持」KMK Pressemitteilung Prüfungen finden wie geplant statt:<https://www.kmk.org/presse/pressearchiv/mitteilung/kmk-pruefungen-finden-wie-geplant-statt.html>
生徒の誰もが不利益を被らずに資格取得できることを強調。試験、とりわけ筆記試験は、特段の事情がないかぎり計画日または学年末までに実施される。生徒は十分な準備期間が与えられなければならない。試験を中止する必要は現段階ではないと判断するが、州との共同により検討を続ける。
- 2020年4月2日 KMK 報道(試補勤務にコロナ対応を理由とした不利益なし)
<https://www.kmk.org/presse/pressearchiv/mitteilung/hubig-kmk-schafft-sicherheit-fuer-lehramtsanwaerterinnen-und-lehramtsanwaerter-im-vorbereitungsdienst.html>
- 2020年4月2日 KMK 報道「VER3/VER8 への参加義務について」(延期発表。全国統一を緩和し州判断へ) KMK Pressemitteilung Teilnahmeverpflichtung an VERA 3 und VERA 8 aufgehoben:<https://www.kmk.org/presse/pressearchiv/mitteilung/kmk-iqb-bildungstrend-im-primarbereich-verschoben-teilnahmeverpflichtung-an-vera-3-und-vera-8-auf.html>
※VERA3,8 は全州のすべての一般教育学校の3学年と8学年の全生徒を対象に実施されている。
- 2020年4月3日 KMK 報道「夏学期は延長せず」KMK: Sommersemester 2020 findet statt, die Semesterzeiten für das Sommersemester 2020 werden nicht verschoben. Die Termine für das Bewerbungs- und Zulassungsverfahren für grundständige Studiengänge für das Wintersemester 2020/2021 werden angepasst. Die Vorlesungen an Universitäten und Fachhochschulen sollen im Wintersemester 2020/2021 einheitlich am 01.11.2020 beginnen.
- 2020年4月16日 KMK 報道「学校再開の準備について」KMK Pressemitteilung: Vorbereitung der Schulöffnungen.<https://www.kmk.org/presse/pressearchiv/mitteilung/hubig-kmk-bereitet-schuloeffnungen-vor.html>
- 2020年4月28日 KMK 決議「学校における授業再開の基本枠組み」Rahmenkonzept für die Wiederaufnahme von Unterricht in Schulen (Beschluss der KMK vom 28.04.2020) <https://www.kmk.org/fileadmin/Dateien/pdf/PresseUndAktuelles/2020/2020-04-28-Rahmenkonzept-Oeffnung-von-Schulen.pdf>
首相らとも懇談し、KMK が16州の教育大臣の間で「夏休み前に規則的な授業を(一斉)再開させることはない」と合意。<https://www.kmk.org/presse/pressearchiv/mitteilung/hubig-kmk-uebermittelt-rahmenkonzept-an-regierungschefs-gesundheitsschutz-der-schulgemeinschaft-st.html>

¹ Deutschland.de., “Chancellor Angela Merkel on the Corona Crisis in Germany”
<https://www.youtube.com/watch?v=EMWCqUEIFP8> [2020年5月2日最終閲覧]

- ・ 2020年5月6日 KMK「全ドイツにおける段階的学校の再開の基本枠組み」発表 KMK schafft mit Rahmenkonzept Voraussetzung für schrittweise Schulöffnungen in ganz Deutschland. <https://www.kmk.org/presse/pressearchiv/mitteilung/hubig-kmk-schafft-mit-rahmenkonzept-voraussetzung-fuer-schrittweise-schuloeffnungen-in-ganz-deutschla.html>
 - 5月4日の最初の学校の再開と、いくつかの州で実施されたアビトゥア筆記試験は無事に終了。
 - 引き続き4月28日決議に基づいて段階的に学校の再開を進めていく。
- ・ 2020年6月5日 KMK 報道「迅速な復帰へ」(子どもの学習権保障について) KMK Pressemitteilung: Schnelle Rückkehr zum Regelbetrieb <https://www.kmk.org/presse/pressearchiv/mitteilung/kmk-beschluss-schnelle-rueckkehr-zum-regelbetrieb.html>

「コロナ危機は、学校が教えるだけではなく、子どもが緊急に必要としている社会的空間(sozialer Raum)であることを改めて明らかにした。生徒とその家族にとって、できるだけ早く通常の業務に戻る事が重要」。
- ・ 2020年6月18日 KMK 報道「遅くとも夏休み後は通常の学校運営へ」KMK Pressemitteilung: Regulärer Schulbetrieb spätestens nach den Sommerferien. <https://www.kmk.org/presse/pressearchiv/mitteilung/kmk-regulaerer-schulbetrieb-spaetestens-nach-den-sommerferien.html>
 - 1.5メートルの距離規制
 - 今年度の資格取得について不利益がないことの確認。
 - 連邦政府の教育・学習のデジタル化の推進を明記
 - KMK が主導して専門家の助言を得ながら継続的に協議することを確認。連邦は合意・調整の範囲で関与。
- ・ 2020年5月21日 Die Tageszeitung 記事「KMK 議長が学校のさらなる閉鎖措置・ホームスクーリングに言及」KMK-Präsidentin über Schule und Corona: „Wir brauchen einen längeren Atem“. Bis zur Normalität an Schulen wird es dauern, so Stefanie Hubig. Die Bildungsministerin in Rheinland-Pfalz rechnet weiter mit Homeschooling-Phasen. <https://taz.de/KMK-Praesidentin-ueber-Schule-und-Corona!/5684013/> (※Die Tageszeitung : 以下 TAZ)

2. 特徴的な報道等

- ・ 2020年6月3日 Die Zeit オンライン記事「就学義務は教師にも適用されるか?」多数の教師が自分たちをリスクグループとして職務継続が難しいと考えている状況の中、KMK 議長と連邦父母代表(Bundeselternrats)が対立。Gilt die Schulpflicht auch für Lehrer? Eine so große Zahl von Lehrern stuft sich als Risikogruppe ein, dass Unterricht auch in Zukunft schwierig bleiben wird. Was läuft schief? Die Präsidentin der Kultusministerkonferenz und ein Elternvertreter im Streit. <https://www.zeit.de/2020/24/coronavirus-schulpflicht-lehrer-risikogruppen-unterricht> (※有料記事のため詳細確認できず)
- ・ 2020年4月23日 Die Zeit オンライン記事(無料) Homeschooling: Ruf mich an! Einmal pro Woche Aufgaben schicken, abtauchen, auf Signale von oben warten: Bitte, liebe Lehrer, nach fünf Wochen Schulschließungen darf es ein bisschen mehr sein. <https://www.zeit.de/gesellschaft/schule/2020-04/homeschooling-lehrer-schule-bildung>

→ ホームスクーリングの是非や功罪についての議論状況を報じている。
- ・ 2020年4月11日 Der Tagesspiegel オンライン記事「生徒たちが市長へ手紙: ベルリンの170の学校が修了試験実施に反対」(修了試験のかわりに平常成績での評価を要求) Schüler schicken Brief an regierenden Bürgermeister: 170 Berliner Schulen votieren gegen Abschlussprüfungen. <https://www.tagesspiegel.de/berlin/schueler-schicken-brief-an-regierenden-buergermeister-170-berliner-schulen-votieren-gegen-abschlusspruefungen/25734098.html>

※関連記事：21.03.2020: Nach Protesten von Schülern und Schulleitern: Scheeres verschiebt MSA- und Abiturtermine. <https://www.tagesspiegel.de/berlin/nach-protesten-von-schuelern-und-schulleitern-scheeres-verschiebt-msa-und-abiturtermine/25668132.html>

- ・ 2020年4月1日 Die GEW informiert umfassend zum Lockdown unter anderem mit Beiträgen zur Mitbestimmung. <https://www.gew.de/aktuelles/detailseite/neuigkeiten/was-das-coronavirus-fuer-die-bildungseinrichtungen-bedeutet/>
→ ドイツ教員組合(GEW 教育科学組合)サイトによる教育機関ごとのコロナ対応情報サイト(※7月5日現在で確認したところ「6月15日最終更新」とある)：
- ・ 2020年3月31日 Der Tagesspiegel オンライン記事「コロナ危機におけるベルリン・ノイケルン区の基礎学校：『保護者の3分の1しかデジタル接続環境をもっていない』 Neuköllner Grundschule in der Coronakrise: "Nur ein Drittel unserer Eltern hat überhaupt einen digitalen Anschluss" <https://www.tagesspiegel.de/berlin/schule/neukoellner-grundschule-in-der-coronakrise-nur-ein-drittel-unserer-eltern-hat-ueberhaupt-einen-digitalen-anschluss/25697434.html>
→ ベルリン貧困地域の家庭の学習環境について学校の連絡対応から見えた現状をまとめている。ベルリン市内の各区の犠牲者の違いも一覧化。
- ・ 2020年3月20日 南ドイツ新聞オンライン記事 Abiturprüfungen: "Ich halte das für skandalös" Interview mit Heinz-Peter Meidinger, 65, ist Präsident des Deutschen Lehrerverbandes und Schulleiter <https://www.sueddeutsche.de/bildung/coronavirus-schule-lehrer-abitur-1.4851085?reduced=true>
→ ドイツ教員連盟会長が試験延期について見解表明(オンライン記事のため詳細確認できず)
- ・ 2020年3月6日 南ドイツ新聞オンライン記事「学校閉鎖：どの子どもが優先登校できるか」 Schulschließungen. Für welche Kinder es eine Notfallbetreuung gibt. <https://www.sueddeutsche.de/bildung/coronavirus-schulen-kitas-schliessungen-bundeslaender-1.4843350>
→ いわゆるエッセンシャルワーカーのカテゴリほか州ごとの対応をまとめている。

ドイツで最も広く読まれているニュース雑誌『シュピーゲル』は、4月26日の記事において興味深い調査結果を紹介している。それによれば、30%の子どもが教員とほとんどやりとりしていない、56%の子どもはメールで定期的に課題を(学校から)もらっている、双方向性のあるコミュニケーションの方法としてとしてチャット(26%)、クラウド活用(22%)、ビデオミーティング(16%)、電話で教員と連絡をとる生徒も約1割との結果を示している¹。休校期間中の実態は極めて多様であるが、同記事では、3人の子どもをもつ父親(51歳)の興味深いインタビュー記事を紹介している。それによれば、3年生、6年生、10年生の子どもが通う学校の対応は実に異なっている。まず、10年生の娘が通う学校は毎日課題が出され教師からのフィードバックもメールで届き、間もなくビデオミーティングも開始される状況にある。父親も非常に満足している。これに対して、6年生の娘が通う学校は、学校からワークシート(Arbeitsblätter)が毎週1つの教科から届くものの、コーディネートされたものではなく、両親の確認作業が多く父親は憤慨している。3年生の子どもが通う学校は、すべての科目のワークシートが週に1回あり、週末には模範解答も届く。教師は子供たちにメッセージを届けており、家庭へ電話をかける提案も受けており、父親は相対的に満足している。¹

SPIEGEL Panorama „Schule im Corona-Modus - "Die haben zum Teil zwei Wochen nicht geantwortet““: https://www.spiegel.de/panorama/schule-im-corona-modus-die-haben-zum-teil-zwei-wochen-nicht-geantwortet-a-1fdb4e5d-072c-41b7-b532-5731d65fb03a?xing_share=news#ref=rss [2020年9月15日最終閲覧]

【学会発表後追加情報—日本国内報道等—】

- ・ メルケル首相：2020年12月13日記者会見→「医療体制に重い負担がかかっている」と述べ、規制強化への理解を求めた。
 - ・ JNEIA（日本ネット輸出入協会）「学校閉鎖時のドイツの遠隔教育 ～コロナ危機が教育格差をこれ以上広げないために」 <https://jneia.org/210120/>
- 『フランクフルト・アールゲマイネ』政治編集者・教育専門家 Heike Schmoll の説
- ・ 国立情報学研究所「新型コロナ禍におけるドイツの教育事情紹介」越智洋司 近畿大学理工学部准教授 <https://www.youtube.com/watch?v=LfeU3fdx7PM>
- ドイツ在住研究者の現地情報（大学、初等中等教育ともに情報有）
- ・ 「【ドイツ】コロナパンデミック第2波中の関連法制定一国勢調査延期、各種所得補償の延長・拡充、医療看護介護関連等」 https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11633261_po_02860201.pdf?contentNo=1
 - ・ 「【ドイツ】コロナパンデミック第2波中の関連法制定一国勢調査延期、各種所得補償の延長・拡充、医療看護介護関連等」 https://www.bk.mufg.jp/report/ecomon2021/monthly_we20210129.pdf
 - ・ 三菱UFJ銀行経営企画部経済調査室「ドイツ・フランス・イタリア経済・金融概況(2021年1月)」 https://www.bk.mufg.jp/report/ecomon2021/monthly_we20210129.pdf
 - ・ 「ドイツ与党党首選はメルケル路線の継続を示唆 ～首相候補としての力量は今後の党運営や春の州議会選で試される：Europe Trends」 <http://group.dai-ichi-life.co.jp/dlri/pdf/macro/2020/tanaka210112germany.pdf>
 - ・ 「ポスト・メルケルを占う党首選」 <http://group.dai-ichi-life.co.jp/dlri/pdf/macro/2020/tanaka210112germany.pdf>
 - ・ 「【ドイツの子育て・教育事情～ベルリンの場合】第44回 ロックダウンの年末年始とメルヘン（童話）（掲載日：2021-02-16）」
 - ・ 「ドイツのコロナ対策～なぜ医療崩壊に至らなかったのか（1）、メルケル首相の発信とメリハリある財政政策（2）：構想日本メルマガ：翁百合の主張」 <http://search.keizaireport.com/search.php/-/keyword=%E3%83%89%E3%82%A4%E3%83%84%E3%81%AE%E3%82%B3%E3%83%AD%E3%83%8A%E5%AF%BE%E7%AD%96%EF%BD%9E%E3%81%AA%E3%81%9C%E5%8C%BB%E7%99%82%E5%B4%A9%E5%A3%8A%E3%81%AB%E8%87%B3%E3%82%89%E3%81%AA%E3%81%8B%E3%81%A3%E3%81%9F%E3%81%AE%E3%81%8B%EF%BC%88%EF%BC%91%EF%BC%89%E3%80%81%E3%83%A1%E3%83%AB%E3%82%B1%E3%83%AB%E9%A6%96%E7%9B%B8%E3%81%AE%E7%99%BA%E4%BF%A1%E3%81%A8%E3%83%A1%E3%83%AA%E3%83%8F%E3%83%AA%E3%81%82%E3%82%8B%E8%B2%A1%E6%94%BF%E6%94%BF%E7%AD%96%EF%BC%88%EF%BC%92%EF%BC%89%EF%BC%9A%E>

[6%A7%8B%E6%83%B3%E6%97%A5%E6%9C%AC%E3%83%A1%E3%83%AB%E3%83%9E%E3%82%AC%EF%BC%9A%E7%BF%81%E7%99%BE%E5%90%88%E3%81%AE%E4%B8%BB%E5%BC%B5/?f](https://www.baden-wuerttemberg.de/de/service/alle-meldungen/meldung/pid/bund-und-laender-einigen-sich-auf-lockdown-ab-16-dezember/)

- Bund und Länder einigen sich auf Lockdown ab 16. Dezember, <https://www.baden-wuerttemberg.de/de/service/alle-meldungen/meldung/pid/bund-und-laender-einigen-sich-auf-lockdown-ab-16-dezember/> (BW 州首相による 2 回目ロックダウンと休校に関する声明)
- Reuters2021年3月23日記事「ドイツがロックダウン延長、「新たなパンデミック」」
<https://jp.reuters.com/article/health-coronavirus-germany-idJPKBN2BF09X>
- JIJI.COM2021年4月1日記事「ドイツ、封鎖の代わりに検査 市民の忍耐限界—新型コロナ」
<https://www.jiji.com/jc/article?k=2021033100754&g=int>
- Berliner Morgenpost, „Corona> Gipfel abgesagt – Merkel will durchgreifen“,
<https://www.morgenpost.de/vermishtes/article231934193/Corona-News-Gipfel-Termin-Lockdown-RKI-aktuelle-Zahlen.html#>
- Berliner Morgenpost, „Die Pandemie-Lage in Deutschland spitzt sich weiter zu. Der Corona-Gipfel wird vorerst aber nicht stattfinden. Mehr News im Blog.“,
<https://www.morgenpost.de/vermishtes/article231934193/Corona-News-Gipfel-Termin-Lockdown-RKI-aktuelle-Zahlen.html>
- Deutscher Bundestag, „Experten kritisieren Neu-fas-sung des Infektions-schutz-gesetzes“,
<https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2020/kw46-pa-gesundheit-bevoelkerungsschutz-803156>

3. 研究者・研究機関等による調査・声明等の情報

(1) Robert Koch Institut (RKI)

- ロベルト・コッホ研究所(RKI)の政策コミットーBfG 所管の生物医学専門の研究所
→COVID-19 について専門的な分析や政策提言、勧告などを行う中核的アクター
- 学校における感染症対策についても勧告を出している。

Präventionsmaßnahmen in Schulen während der COVID-19-Pandemie (12.10.2020)

Empfehlungen des Robert Koch-Instituts für Schulen

https://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/Praevention-Schulen.html

(2) DGFE の対応

Positionierungen zur Corona-Situation: <https://www.dgfe.de/aktuelles>

(3) フライブルク教育大学 Verena Schreiber & Bettina Fritzsche による情報集積サイト
https://pad.riseup.net/p/Bildung_in_zeiten_r%C3%A4umlicher_Distanzierung-keep

(4) スイスのツーク教育大学の調査

ドイツ語圏における COVID-19 への学校対応について、いち早く情報提供や実態調査、提言などを行う。フーバー(Stephan Gerhard Huber)他の調査。

- スイスのツーク教育大学は、ドイツ語圏における COVID-19 への学校対応について、いち早く情報提供や実態調査、提言などを行ってきた。フーバー(Stephan Gerhard Huber)他の調査によれば、休校判断について親の 89%が適切な判断(適切 78%、どちらかといえば適切 11%)と感じており、子どもの 39%が肯定(非常に良い 15%、良い 34%、どちらでもない 38%、悪い 10%、非常に悪い 3%)と感じている²。一方、多くの生徒や家庭、学校にとって、休校期間は少なからぬ混乱をもたらした状況も浮かび上がる。

(5) パダボーン大学の調査

ビルギット・アイケルマン(Birgit Eickelmann)教授とケルシュティン・ドローゼル(Kerstin Drossel)博士が行った教員対象の調査³

- パダボーン大学のビルギット・アイケルマン(Birgit Eickelmann)教授とケルシュティン・ドローゼル(Kerstin Drossel)博士が行った教員対象の調査によれば、「ドイツのおよそ3分の2の学校は遠隔授業の基本方針をもっていない」とされている⁴。

(6) 南西ドイツのメディア教育協会の調査

遠隔学習の調査⁵

- また、南西ドイツのメディア教育協会は、平均成績が5段階評価で2.5点となるようなサンプリングにより全ドイツ1000人の抽出調査を行い、遠隔学習のツールとして生徒の82%が携帯電話、80%がノートパソコンないしデスクトップを利用していることと、全生徒の26%が機器を共同利用しているという状況を明らかにしている⁶。

² Stephan Gerhard Huber, Paula Sophie Günther, Nadine Schneider, Christoph Helm, Marius Schwander, Julia A. Schneider, Jane Pruitt(2020), COVID-19 und aktuelle Herausforderungen in Schule und Bildung: Erste Befunde des Schul-Barometers in Deutschland, Österreich und der Schweiz, Waxmann, S. 22. なお、全文 web 公開されている。https://www.waxmann.com/waxmann-buecher/?tx_p2waxmann_pi2%5bbuchnr%5d=4216&tx_p2waxmann_pi2%5baction%5d=show [2020年9月22日最終閲覧]

³ Universität Paderborn „Lehrkräfte-Umfrage während der Corona-Krise“: <https://www.uni-paderborn.de/nachricht/93655/> [2020年9月22日最終閲覧]

⁴ Universität Paderborn „Lehrkräfte-Umfrage während der Corona-Krise“: <https://www.uni-paderborn.de/nachricht/93655/> [2020年9月22日最終閲覧]

⁵ Medienpädagogischer Forschungsverbund Südwest, „JIMplus 2020 Corona-Zusatzuntersuchung“: https://www.mpfs.de/fileadmin/files/Studien/JIM/JIMplus_2020/JIMplus_2020_Corona.pdf [2020年9月15日最終閲覧]

⁶ Medienpädagogischer Forschungsverbund Südwest, „JIMplus 2020 Corona-Zusatzuntersuchung“: https://www.mpfs.de/fileadmin/files/Studien/JIM/JIMplus_2020/JIMplus_2020_Corona.pdf [2020年9月15日最終閲覧]

4. 関係アクターによる政策提言・声明等

(1) GEW (教育科学組合)

- ・ ドイツ最大の教員組合
 - 公式サイトにてコロナ関連 Q&A を公開 (2021年3月31日最終更新)
→学校・大学・教育・保育施設における感染症対策から教員の労働問題まで広範
(例) Q.教員の在宅勤務は認められるか?—A.在宅勤務の法的な権利はない。
 - 上部団体 Das Europäische Gewerkschaftskomitee für Bildung und Wissenschaft (ETUCE) による声明:2020年6月5日「難民と移民のための健康、安全、教育へのアクセス!」
 - 連邦移民難民局による統合コースおよび職業言語コースの授業モデルに対する GEW の批判 (2020年12月)
<https://www.gew.de/index.php?eID=dumpFile&t=f&f=102470&token=8ee431985ccae1c0413aae7fb8632dde44c856aa&sdownload=&n=Infoblatt-Integrationskurse-Corona.pdf>

(2) 父母協議会

- ・ <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/corona-schulen-praesenzunterricht-elternrat-100.html>
- ・ <https://www.bundeselternrat.de/de/home.html>
- ・ <https://www.bundeselternrat.de/home/aktuelles/pressemitteilungen.html>
- ・ <https://www.elternrat-bern.ch/de/kategorie/schulschliessung>
- ・ <https://www.km.bayern.de/eltern.html>
- ・

(3) 生徒会

- ・ <https://www.welt.de/politik/deutschland/article224693991/Schuelervertreter-Dann-wird-das-mit-dem-Abitur-knapp.html>
- ・ <https://www1.wdr.de/nachrichten/schulen-nrw-schueler-eltern-lehrer-100.html>
- ・ <https://www.mdr.de/nachrichten/sachsen/corona-maskenpflicht-schueler-streng-vorschriften-100.html>
- ・ https://www.rbb24.de/politik/thema/2020/coronavirus/beitraege_neu/2020/04/berlin-abitur-pruefungen-schueler-protest-scheeres.html
- ・ <https://www.fr.de/politik/corona-schulen-lehrer-coronavirus-regeln-pandemie-covid-19-distanz-wechselunterricht-kinder-gesundheit-news-zr-90356764.html>
- ・ <https://www.deutschlandfunk.de/covid-19-forderung-nach-bundesweit-einheitlichen->

2021年4月9日(月) 9:00～
日本教育行政学会特集論文研究会
ドイツ参考資料
辻野けんま

vorgaben.1939.de.html?drn:news_id=1246122

- <https://www.dw.com/de/corona-pandemie-herausforderung-digitales-lernen/a-56172231>
- <https://www.dguv.de/corona-bildung/schulen/massnahmenkonzept/index.jsp>